

Danmarks Vækstråds indspil til regeringens strategi for fremme af partnerskaber og nye organisations- og samarbejdsformer mellem den private og offentlige sektor

Til økonomi- og erhvervsminister Lene Espersen

Den 8. september 2009 drøftede Danmarks Vækstråd forslag til det videre arbejde med regeringens strategi for fremme af partnerskaber og nye organisations- og samarbejdsformer mellem den private og offentlige sektor (OPS-strategien).

Danmarks Vækstråd er enig i, at den offentlige og den private sektor kan komplementere hinanden i tilvejebringelsen af offentligt finansierede ydelser. Samarbejdet kan, hvis brugt rigtigt, føre til nytænkning, hæve kvaliteten og gøre ydelserne mere omkostningseffektive. Danmarks Vækstråd støtter arbejdet med OPS-strategien. Samtidig påpeger Danmarks Vækstråd dog vigtigheden af, at der konkurreres på lige vilkår, at medarbejdere sikres ordentlige forhold, og at der både konkurreres på pris og kvalitet.

Danmarks Vækstråd vil i det følgende påpege generelle hhv. sektorspecifikke løsningsforslag, som bør indgå i det videre arbejde med strategien. De sektorspecifikke forslag relaterer sig til de fem sektorområder, som strategien har særligt fokus på:

- drift og vedligehold af offentlige bygninger
- ESCO energitjenester
- ældreområdet
- beskæftigelsesområdet
- forebyggelse på sundhedsområdet

Generelle anbefalinger

Generelt anbefaler Danmarks Vækstråd, at der i strategien lægges vægt på at skabe de bedste vilkår for at fremme de erhvervsmæssige potentialer ved offentlig-privat samarbejde.

Danmarks Vækstråd anbefaler, at der etableres en systematisk opsamling og videreformidling af dokumentation og viden om effekterne på kvalitet, medarbejderforhold og pris ved offentlig-privat samarbejde. Dette kan med fordel varetages af et centralt videntcenter, som kan vejlede og rådgive såvel offentlige myndigheder som private virksomheder. Formålet er blandt andet, at de involverede aktører får adgang til den rette viden og rådgivning, som rækker videre end traditionel udlicitering.

Endvidere bør der udvikles redskaber, der kan understøtte etableringen af partnerskaber, herunder virksomhedsbesøg hos vellykkede OPS-projekter, seminarer, konferencer eller messer, hvor der fx fokuseres på at sætte offentlige og private parter sammen eller ses på erhvervspotentialer inden for enkelte velfærdsområder. Disse redskaber bør tilpasses de forhold, der gør sig gældende på de forskellige sektorområder. Redskaber-

ne skal bidrage til at fremme forståelsen for samspillet i offentlig-private samarbejder hos såvel offentlige som private aktører, blandt andet vedr. juridiske regler og økonomiske forhold.

Danmarks Vækstråd anbefaler endvidere, at strategien fokuserer på konkrete barrierer, udfordringer og drivkræfter for etablering af partnerskaber. Det kan dog samtidig være nyttigt at foretage en prioritering af disse barrierer og drivkræfter, så man kan målrette konkrete initiativer.

Det er Rådets opfattelse, at der med fordel kan etableres en række forsøgs/pilotprojekter inden for de fem sektorområder. Pilotprojekterne kan teste nye samarbejdsformer og skabe klarhed om regelsæt. Projekterne skal efterfølgende evalueres og erfaringerne videreformidles.

Derudover finder Danmarks Vækstråd, at offentlige ledere bør gives et større ledelsesmæssigt råderum, under hensyntagen til medarbejderne, så der åbnes for nytænkning og innovation i samarbejdsformer og opgaveløsning. Det kan understøtte partnerskabsbaseret samarbejde.

På områder der kun sjældent konkurrenceudsættes, kan der være ekstra udgifter forbundet med at forberede et udbud. Det kan hæmme incitamentet til at lave udbud på de pågældende områder. Danmarks Vækstråd anbefaler derfor, at der i sådanne tilfælde kan ydes økonomisk støtte til dækning af de ekstra udgifter.

Sektorspecifikke anbefalinger

I forhold til drift og vedligeholdelse af bygninger finder Danmarks Vækstråd, at der er et stort potentiale for OPS. Der er dog behov for at evaluere eksisterende initiativer med henblik på at vurdere, hvor der er behov for at styrke indsatsen.

Med hensyn til ESCO er det stadig et nyt redskab, men med stort potentiale. Det kan overvejes at indføre en støtteordning, hvor kommuner og andre kompenseres for udviklingsomkostninger forud for underskrivelse af en ESCO-kontrakt.

Danmarks Vækstråd mener, at der er et potentiale for at øge offentlig-privat samarbejde inden for ældreplejen, herunder drift af plejeboliger, handicapboliger og plejehjem. Som et eksempel kan nævnes, at Sverige har mange tilfælde på, at private virksomheder løser opgaver vedr. ældreomsorg, pleje af handicappede og drift af hospices. Den udvikling har ført til, at Sverige har fostret store servicekoncerner inden for pleje, omsorg og sundhed, som i dag er internationalt orienterede. I forbindelse med offentlig-privat samarbejde indenfor ældreplejen bør der, som på alle andre områder, være fokus på, at de kommunale omkostningsberegninger er retvisende og at der således konkurreres på lige vilkår.

Med hensyn til beskæftigelse finder Danmarks Vækstråd, at private virksomheder kan samarbejde med det offentlige for at nedbringe sygefravær, herunder forebyggende initiativer med fokus på arbejdsmiljø. Det gælder fx udvikling af nye arbejds-gange/rutiner og udvikling af nye moderne arbejdsredskaber. Derudover anbefaler Dan-

Danmarks Vækstråd

Danmarks Vækstråd, at private aktører fortsat har adgang til aktivering og jobsamtaler af ledige som følge af, at kommunerne har overtaget det fulde ansvar for jobcentrene pr. 1. august 2009.

Danmarks Vækstråd finder, at der er et stort erhvervspotentiale for offentlig-privat samarbejde inden for sundhedsområdet, for så vidt angår forebyggelse og sygdomsbekæmpelse. Derfor offentliggør Danmarks Vækstråd den 3. november 2009 også en række anbefalinger til, hvordan man kan fremme det erhvervsmæssige potentiale i velfærdsteknologi- og -løsninger.

I forhold til det erhvervsmæssige potentiale for offentlig-privat samarbejde kunne der for eksempel samarbejdes omkring udvikling af hardware og software til hjemmemonitorering af patienter, genoptræning, dele af det somatiske sygehusvæsen, socialpædagogiske tilbud, madservice m.m. Danmarks Vækstråd finder det naturligvis vigtigt, at der i forbindelse med et eventuelt offentlig-privat samarbejde indenfor sundhedsområdet, trækkes på erfaringerne fra projekter i regi af ABT-fonden eller andre lignende projekter.

Med venlig hilsen

Lars Nørby Johansen

Formand